

Mišljenje o zahtevu Regionalne kompanije vodovoda Priština o objavljivanju spiska potrošača koji će imati koristi od zakona br. 05/L-043 o Otpisu javnog duga.

Prema članu 38. (stav 1) zakona br. 03/L-172 o Zaštiti ličnih podataka (u daljem tekstu ZZLP), Državna agencija za zaštitu ličnih podataka (u daljem tekstu "Agencija") dužna je da savetuje javne institucije o svim pitanjima vezanim za zaštitu podataka kada se to zahteva, uključujući i tumačenje i primenu relevantnih zakona.

Objavljivanje spiskova potrošača koji će imati koristi od zakona br. 05/L-043 o Otpisu javnog duga nije u suprotnosti sa zakonom br. 03/L-172 o Zaštiti ličnih podataka

Zakon br. 05/L-043 o Otpisu javnog duga (u daljem tekstu: "Zakon") (Službeni glasnik br. 24, 08/18/2015) ima za cilj otpis javnih dugova prema državnim institucijama i javnim preduzećima, i utvrđuje kriterijume i procedure za otpis dugova, koji fizička i pravna lica imaju u periodu do 31. decembra 2008. godine.

Član 5. zakona predviđa da su sve državne institucije i javna preduzeća dužna da u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, identifikuju i pripreme spisak svih lica koja u skladu sa odredbama člana 4. ovog zakona, mogu imati koristi od otpisa javnih dugova za period do 31. decembra 2008. godine.

Član 7. zakona predviđa da na predlog Ministarstva finansija, Vlada Republike Kosova usvaja podzakonski akt za sprovođenje ovog zakona.

Vlada Republike Kosova na 49. sastanku, odlukom br. 04/49 od 16.09.2015. godine je usvojila Administrativno uputstvo (CRK) - br. 04/2015 o Procedurama za otpis javnih dugova (u daljem tekstu "AU").

Član 4. AU reguliše pitanje spiskova **lica koji mogu da imaju koristi** od otpisa dugova, konkretno stav 2. ovog člana predviđa da spisak treba da sadrži iznos osnovnog duga, kazne, novčane kazne, kamate i druge obaveze, a na listama treba da se naređaju posebno po abecednom redu, fizička lica i pravna lica, a to znači da AU predviđa objavljivanje imena, prezimena i ostalih podataka, kao što je gore navedeno. Važno je napomenuti da na ovim spiskovima treba da se obuhvataju samo ona lica koja će imati koristi od ovog zakona, a ne i oni koji neće imati koristi od ovog zakona.

Takođe, na osnovu člana 4. (stav 3) AU, državne institucije i javna preduzeća su dužna da objave, da ih drže objavljenim i da ažuriraju spiskove, prema žalbama koje se mogu podneti, prema nalazima državnih institucija i javnih preduzeća, i u skladu sa važećim zakonom i ZZLP.

ZZLP definiše prava, odgovornosti, načela i mere koje se odnose na zaštitu ličnih podataka. Jedna od načela obrade ličnih podataka je da se lični podaci obrađuju nepristrasno i zakonito bez narušavanja dostojanstva subjekata podataka. Takođe lični podaci se prikupljaju samo za određene, jasne i zakonite svrhe i ne mogu se dalje obraditi u suprotnosti sa ovim svrhama,

osim ako zakonom nije drukčije određeno.

Obrada je zakonita na osnovu člana 5. ZZLP kada se lični podaci obrađuju samo ukoliko su ispunjeni određeni kriterijumi. Jedan od kriterijuma da se lični podaci mogu obraditi je kada je obrada neophodna za ispunjavanje zakonske obaveze kojoj podleže kontroler.

Uzimajući u obzir AU, konkretno član 4. (stav 3), državne institucije i javna preduzeća su dužna da objave, da ih drže objavljenim i da ažuriraju spiskove lica koji će imati koristi od Zakona o otpisu javnih dugova. AU u ovom slučaju je jedan zakonski akt obavezan za državne institucije i javna preduzeća (kontrolere) i predstavlja zakonsku obavezu za njih, ali Agencija naglašava da obrada podataka treba da bude regulisana zakonom, umesto podzakonskim aktima.

Ovo AU predstavlja još jedno ograničenje prava na zaštitu ličnih podataka. Agencija smatra da je ograničenje prava na zaštitu podataka povezana sa činjenicom da otpis javnih dugova se vrši iz javnih fondova države i u tom slučaju kada se novac poreskih obveznika koristi od strane fizičkih lica onda je njihovo pravo ograničeno i ovo ograničenje je proporcionalno javnom interesu. Na osnovu člana 5. (stav 1, tačka 1.5) ZZLP-a zakonita obrada ličnih podataka je i onda kada je obrada neophodna za obavljanje zadatka od javnog interesa.

Pravo na zaštitu ličnih podataka je osnovno pravo, ali ne i apsolutno pravo, znači pravo koje mora biti balansirano sa drugim pravima. Otpis javnih dugova je raspravljen i u medijima i šire, i pružanje informacija o tome ko će imati koristi od ovog zakona je u javnom interesu da se zna ko će imati koristi, i to bi omogućilo uklanjanje sumnji za eventualne greške učinjene od strane javnih institucija i preduzeća. Javni interes je i povećanje transparentnosti i odgovornosti.

Kontrolor treba da obrati posebnu pažnju ažuriranju spiskova, a koja je obaveza prema članu 4. (stav 3) ovog AU. U trenutku kada fizička lica koja imaju koristi od otpisa dugova sklope ugovor za isplatu duga sa kontrolorom, oni moraju biti skinuti sa liste lica koja će imati koristi od ovog zakona.

U skladu sa članom 3. (stav 3) ZZLP-a lični podaci prikupljeni od strane kontrolora za sačinjavanje spiskova ljudi koji će imati koristi od otpisa javnog duga po zakonu, mogu se obraditi samo u skladu sa svrhom ovog zakona. Ovi podaci se ne mogu dalje obraditi za druge svrhe.

Takođe, u skladu sa članom 3. (stav 5) ZZLP-a lični podaci, odnosno spiskovi onih koji imaju koristi održaće se samo onoliko dugo koliko je potrebno da se postigne određeni cilj koji je odredio zakon. Član 6 Zakona reguliše postupak i rokove za sprovođenje ovog zakona, odnosno stav 4 ovog člana propisuje da subjekti koji će imati korist od otpisa javnog duga po zakonu, ovo pravo mogu realizovati u periodu od jednu (1) godinu od dana stupanja na snagu ovog zakona. Nakon isteka roka od jednu (1) godinu od dana stupanja na snagu ovog zakona, i nakon ostvarivanja svrhe obrade ove liste treba da budu uklonjene iz publikacije i da se uništavaju, briše ili da se razaraju.

Uzimajući u obzir argumente i razmatranja, može se zaključiti da je Objavlivanje spiskova potrošača koji će imati koristi od zakona br. 05 /L-043 o Otpisu javnog duga, nije u suprotnosti sa zakonom br. 03/L-172 o Zaštiti ličnih podataka.